

区政协十六届一次会议文件

中国人民政治协商会议第十五届 丽水市莲都区委员会常务委员会工作报告

(2022年2月11日在政协第十六届丽水市
莲都区委员会第一次会议上)

陈立新

各位委员：

我受政协第十五届丽水市莲都区委员会常务委员会的委托，向大会报告过去五年的工作，并对十六届区政协的工作提出建议，请予审议。

一、工作回顾

过去的五年，常委会在区委的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持团结和民主两大主题，创新实践“绿水青山就是金山银山”理念，积极助力疫情防控和经济社会发展，充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，为莲都与全省同步高水平全面建成小康社会并迈向共同富裕新征程作出了积极贡献。

五年来，我们始终弘扬团结民主主题，凝聚共识富有成效

常委会把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，持续做好团结各界、凝聚人心各项工作。

旗帜鲜明讲政治。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

思想和中共的十九届历次全会精神，特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，巩固深化“两学一做”学习教育成果，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，团结引导各党派团体、各族各界人士切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。发挥党建引领作用，首次召开政协党的建设工作会议，建成机关党组和4个界别工作支部，加强党员委员联系党外委员，实现党的组织对党员委员、党的工作对政协委员“两个全覆盖”。

牢记使命绘同心。开展弘扬践行浙西南革命精神活动，落实各界别活动组到浙西南革命根据地纪念馆、南乡革命纪念馆、龙泉住龙红色教育基地等地追寻红色足迹，强化理想信念。开展庆祝中国共产党成立100周年系列活动，收看习近平总书记“七一”讲话，举办区政协成立65周年“我的祖国·我的政协情缘”座谈会，承办丽水市政协系统第十五次书画作品联展，激励广大委员守好红色根脉，奋力创优争先。开展“六讲六做”宣讲活动，全面学习宣讲中共十九届六中全会精神和区第十五次党代会精神，凝聚向心力，绘就同心圆。先后出版《莲都老工业纪实》等7本文史专辑，复刊《莲都文史》杂志，持续深挖和宣传地方文化印记。

团结合作聚共识。深化党派团体合作，安排其大会发言128人次，交办集体提案284件，编报社情民意信息608期，分别占政协单项履职总数的89%、98%、81%。重视发挥女委员联谊会、书画会和摄影之友社的作用，组织各类团结联谊活动36场次。

推进上下联动和区域合作，建成省政协反映社情民意信息直报点和市区 37 人专家智库、15 人理论宣讲团，合建丽水摄影之乡委员会客厅 1 个、经济界委员工作室 1 个、民主党派委员工作室 6 个。与省联谊报联合举办的“政协委员看浙江”摄影·微视频大赛，征集到来自全省 11 个地市 248 名摄影师的 3095 幅照片和 34 个视频，积极展示我省“重要窗口”建设成就。

五年来，我们始终服务莲都发展大局，专门协商作用凸显。常委会把助力加快跨越式高质量发展作为工作主线，突出主责主业，在全区经济社会发展中发挥作用。

重大决策献良方。聚焦区委工作思路、区政府工作报告等，通过常委会议或全体会议集思广议，先后提出意见建议 1168 条，供区委、区政府决策参考。聚焦区“十四五”规划组织调研学习和专题协商，在碧湖新城、农业科技、文旅融合、城市交通等多个方面提出意见建议，形成的《协商纪要》被时任书记和区长批示交办，打造国家水稻分子育种中心丽水示范基地等建议被写入规划文本。聚焦社区的设立与拆分，先后组织委员调研南明山街道沙溪亭社区、岩泉街道佳和社区等地，就社区命名、边界划分、办公用房、人员配备等方面提出意见建议，助力调整和新设社区 19 个。

重要领域建良言。连续 5 年调研机构改革工作，先后围绕“最多跑一次”改革及长效机制建设、机构改革后责权分配和权力运行问题、乡镇街道“四个平台”建设、数字化改革赋能政府服务等议题，开展专题协商。持续关注作风环境建设，每年听取区纪

委（监委）工作情况通报，把优化营商环境、加强法院执行力等列为常委会或主席会议课题，多形式多渠道协商建言。持续助推基层社会治理，协商民主“协商会”模式被写入市政协常委会工作报告和《丽水市政协协商工作规则》，“民生议事堂”在紫金等7个乡镇（街道）试点推行。

重点工作谋良策。先后围绕“五水共治”、养生养老、生活垃圾分类、教育资源配置、碧湖高质量绿色发展、莲台两地交流合作等20多项工作开展协商，形成调研报告18份、协商纪要6份。其中，就碧湖镇保定圩的保护与开发，阐述资源之宝贵，究其发展之困境，呼吁打造石水共美、林草共茂、农渔共生的创作、体验、度假基地，打造GEP拉升GDP的典范，调研报告获评全市政协系统优秀调研成果。探索跨区域协商模式，“义乌好货”“莲都山超”搭桥会积极助力莲都、义乌两地“山海协作”；“竹柳新桥”畲族乡镇乡村振兴“请你来协商”凝聚武义、松阳、莲都三地共识，被省政协副主席批示肯定。

五年来，我们始终紧扣党政工作部署，民主监督尽责担当
常委会把围绕党委政府中心工作作为重要原则，坦诚建言，较真监督，在助推工作落实中贡献智慧力量。

联动监督强力。常态化参加省、市、区三级政协联动专项集体民主监督。围绕“高水平全面建成小康社会补短板”组织85名委员调研全区13个领域164项补短板举措的落实情况，在低收入农户脱贫等方面提出意见建议。围绕“深入推进大花园建设、加快建设美丽中国先行示范区”组织100多名委员分组到各部门

和乡镇街道，梳理出“资金保障能力有限、部门参与度不高、空间布局比较矛盾”等问题，并提出对策建议。围绕“城乡生活垃圾分类处理”组织全体委员分组视察 28 个社区，提出“加快垃圾分类中端、末端建设”等意见，被时任区长批示交办。

视察监督聚力。通过政协各参加单位、专门委员会，经常性组织委员视察。就基层公共卫生、小区物业管理、华侨新生代培根工程、“康养 600”小镇公路建设等民生实事，组织委员视察 15 批次，助力政府工作更加利民惠民。就古堰画乡、处州府城、万洋低碳智造小镇、灵康杏福小镇等重大项目建设，组织委员视察 24 批次，积极帮助发现和解决问题。就法院执行、社区矫正、消防安全等工作，组织委员视察 7 批次，促进补短板扬优势，提升社会治理水平。

日常监督有力。先后围绕“小城镇综合整治”“国家卫生城市创建”和“经常化全国文明城市创建”等工作，发动政协委员结合工作和生活，以手机照片或视频的形式，反映群众身边的大小民生问题，形成良好的监督氛围。持续跟进问题处置工作，积极推动履职成果转化。如，跟进“碧湖镇 S222 公路章塘村十字路口交通安全隐患”处置工作，助推区政府及其部门研究解决问题。截止目前，累计推动解决问题 1700 多个，相关做法被多位党政领导批示肯定，被《丽水政协工作》宣传推介，被《浙江日报》《丽水日报》等媒体宣传报道。

五年来，我们始终坚持履职为民理念，参政议政积极有为，常委会把人民利益作为一切工作的根本出发点和落脚点，倾

听群众呼声，反映群众意见，协助解决实际困难。

协同战疫连民心。发挥联系广泛的优势，第一时间发出抗击疫情“心连心、同行动”倡议和“七要七不要”行动指南，引导各党派团体、各族各界人士立足实际，积极参与疫情防控各项工作。特别是通过海外“朋友圈”全球购，助力化解疫情初期的物资紧缺困局；通过全面发动全员参与，持续守护群众生命健康安全；通过带队指挥战疫，驻义乌机场口岸防疫工作被国务院督查组肯定。坚持常态化疫情防控背景下的“一联十”“三服务”等工作，及时助力解决问题，出色完成项目“大督查”和城中村改造等任务。界别月“六送下乡”活动深受群众欢迎；委员党建工作室“爱心共享厨房”服务病患家属，被人民网、人民政协报等媒体广泛宣传。

提案工作解民忧。政协各参加单位、专门委员会、界别活动组和广大政协委员提交民生类提案占提案总数的87.3%，并已全部办复。如，《关于加强老年人保健品市场监管的建议》加快6部门联合印发《莲都区保健品市场乱象专项工作实施方案》；《探索社区养老新路子，让莲都“夕阳事业”绽放“朝阳红”》助力社区、村基本形成步行10至20分钟的居家养老服务圈；《关于完善农村备用水源管理，有效延长农村饮用水“生命线”的建议》助推区政府出台《莲都区“十四五”农村供水保障规划》，助力实现农村饮用水“全兜底”。

反映信息传民情。用好社情民意“直通车”，编报社情民意信息755篇，有335篇信息被全国、省、市政协采用或区委区政府

府批示交办。其中，呼吁修复通济堰导航墙、深化法治乡村建设等信息，被区直部门采纳落实；呼吁刚性兑现涉企政策打造营商环境最优市等信息，被市委市政府主要领导批示交办，推动出台《丽水市关于进一步优化营商环境促进民营经济高质量发展的若干意见》等惠民惠企政策；《建议顺势抓紧开展“抗疫”系列政协文史资料征集活动》等 53 篇信息被省政协采用；《呼吁多管齐下把“取环”作为补上关爱妇女的“最重要一环”》等 18 篇信息被全国政协采用。连续 21 年获评“全市政协反映社情民意信息工作先进单位”，连续 8 年蝉联全市政协系统反映社情民意信息工作成绩第一名，获 2019—2020 年度全省政协反映社情民意信息工作先进单位三等奖。

五年来，我们始终不忘固本强基工作，自身建设再上台阶。常委会把固本强基作为事业发展的基础工程，坚持继承与创新，勇于自我革命，提升履职能力水平。

“书香政协”氛围浓郁。建立以党组理论学习中心组为龙头的学习体系，制订并执行全员培训轮训计划，先后安排政协委员赴浙江省委党校、青岛市委党校、湘潭县委党校和浙大城市学院集中轮训共 403 人次。建成“委员讲堂”，在区融媒体中心、区图书馆、新华书店、鱼跃书院等地安排授课 23 场次。建成“委员读书群”，参加省、市政协读书活动 600 多人次。建成政协机关“书香长廊”。更加重视政协理论研究，基于“随手拍、快捷报”等履职提炼的《优化成本：基层政协民主监督创新的关键》等 20 多个成果获省、市奖项。

“智慧政协”效能初显。用好提案系统，推动网上办理和答复提案 1900 多件次。升级“随手拍、快捷报”工作，建成委员微工作室微信群，联络 23 位部门负责人和 130 多名政协委员同群办公、同步办事。打造“莲都政协·掌上履职”平台，探索更多数字化履职的方式方法，推动委员履职迭代升级。发挥委员管理服务系统的作用，全面服务委员履职评价。进一步建好政协门户网站和微信公众号，累计发布履职信息 4300 余条。

“阳光政协”活力迸发。完善“一办九委”政协机关，改革文史资料编辑部为协商服务保障中心。每年开展主席会议成员走访委员活动，首次组织委员趣味运动会，先后开设诵读班、形体班、书画班，关心关爱委员身心健康。更加重视履职激励，累计表彰委员 295 人次、参加单位 46 个次，届末推荐委员留任 82 人。陈可乐等 41 人次被评为履职先进个人，程长婴等 5 人被评为全市政协系统“最美政协人”。

各位委员、同志们，五年来所取得的成绩，是区委正确领导，区人大常委会、区政府大力支持的结果，是各有关部门和乡镇（街道）以及社会各界热情帮助的结果，是各位老领导、老同志关心关爱的结果，是区政协各参加单位、广大委员和机关干部团结协作、共同奋斗的结果。在这里，我代表十五届区政协常委会，向所有关心支持区政协工作的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

二、经验体会

五年来，常委会在继承优良传统、坚持重要原则的基础上，

适应新时代、研究新情况、解决新问题，积极作为、锐意进取，探索和积累了一些经验。

（一）必须把准党的领导“定盘星”。中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。这五年中，区委每年听取区政协党组和常委会工作汇报，落实党政领导参加政协会议活动，首次召开区委政协工作会议，制订出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，有力推动政协制度建设、落实政协机构改革、保障委员履职经费，为政协工作创造了良好条件。要始终秉持初心使命，把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中，严格落实党中央和省、市、区委对人民政协工作的各项要求。

（二）必须打好协商议政“组合拳”。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。这五年中，常委会线上线下组织“请你来协商”活动，多管齐下推动提案办理，全面准确反映社情民意，同时积极指导乡镇街道协商民主实践，以扎扎实实的履职成效赢得了党委政府的信任和支持，换来了人民群众的满意和赞誉，提升了人民政协的社会影响力。要聚焦协商民主，搭好履职平台，完善工作机制，努力“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平，更好地释放专门协商机构效能。

（三）必须强化首位担当“精气神”。人是要有一点精神的。这五年中，常委会带领政协各参加单位和广大委员奋勇争先、奋力拼搏，在学习研究政协理论、反映社情民意信息等方面长期保持九县（市、区）政协“头雁”地位，“随手拍、快捷报”、丽水“摄影之乡”委员会客厅等多项工作入选全市政协系统“十佳”。

要胸怀“市区同体、当仁不让”大格局，鼓起“奋力一搏、惊人一跃”大干劲，勇当“头雁”和“排头兵”，无愧于丽水“首位之区”的定位。

（四）必须用好创新引领“金钥匙”。创新是引领发展的第一动力。这五年中，常委会新建“请你来协商”“民生议事堂”“委员讲堂”“委员会客厅（工作室）”等履职平台，组建应用型智库、理论宣讲团、委员履职小组，探索线上履职，并出台执行《提案工作实施细则》等12项制度，成就了政协工作良好局面。要抓住数字化改革的契机，进一步塑造变革、率先破冰、创新实践，更好地推动政协事业健康发展。

（五）必须重视委员主体“基本面”。政协委员是政协的生机和活力所在。这五年中，常委会始终重视委员、依靠委员、服务委员，坚持思想政治引领，发挥政协各参加单位、专门委员会、界别活动组的作用，尊重委员主体地位，保障委员民主权利，让每一位委员都有组织依托、有联络渠道、有平台履职，形成“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的整体优势。要持续巩固党史学习教育成果，科学制订任务清单，挂图作战、对标对表开展工作，不断激发广大委员的履职热情。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，当前区政协工作还存在一些问题和不足。比如，委员的履职平台还需不断完善，协商议政的质量还需接续提升，履职成果的转化还需主动抓实，联系群众的方式方法还需优化改进，服务委员工作还需更加精细。要高度重视这些工作短板，并在今后工作中加以补长补齐。

三、今后五年工作的建议

今后五年，是我区接续高质量发展建设百万人口大城市的破局阶段，也是我区与全省同步迈向现代化和共同富裕的关键时期。区政协工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实区第十五次党代会决策部署，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极践行全过程人民民主，努力干出新样子、展现新作为，助力实现“百万人口大城市建设取得突破性进展，成为全省共同富裕的先行示范”奋斗目标。

（一）进一步加强思想政治建设，打造同心政协。深入学习贯彻中共十九届六中全会精神，坚决落实党对政协工作的全面领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，团结引领各党派团体、各族各界人士忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。把学习宣传贯彻中共二十大精神和省、市、区党代会精神作为重大政治任务，全力抓好落实。充分发挥党建引领作用，更好统筹安排党风廉政、意识形态和履职工作，推动政协党的建设再上新台阶。大力倡导崇学之风，切实加强文史征编，精心打造“委员讲堂”，认真参加省、市政协读书学习活动，让书香成为政协浓浓的味道。联动女委员联谊会、书画会、摄影之友社和委员会客厅（工作室），扎实推进凝聚共识工作，助力夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

（二）进一步服务莲都发展大局，打造有为政协。紧扣百万人口大城市建设大目标，认真履行专门协商机构职能，在助推城市能级提升、未来产业发展、人口规模增长上展现更大作为。围绕“双招双引”工程、“山海协作”升级、数字经济发展、创新生态产品价值实现机制等议题，召开专题议政性常委会议或专题协商会议。围绕丽水工业园区平台“二次创业”、畲乡民俗经济区、华侨要素回流工程、未来乡村建设试点等开展专题调研。围绕数字化改革推进情况、惠企助企政策落实情况等参加三级政协联动专项集体民主监督。围绕“大搬快聚”、瓯江山水诗路建设和重大交通项目建设等开展委员视察。

（三）进一步助力民生福祉改善，打造亲民政协。聚焦聚力民生优质共享，在共同富裕“大场景”中找准履职“小切口”，助力打造最美生态、书写民生答卷、建设平安环境。要加强民意反映，就创建省大花园示范县、巩固全国文明城市（国家卫生城市）创建成果和深化“两非”整治等工作，广泛收集和反映群众意见建议。要加强为民出招，紧扣教育优质资源共享、育儿友好型社会、村级集体经济巩固提升等积极建言献策，向党委政府建睿智之言、献务实之策。要加强惠民服务，落实“一联十”“三服务”工作，开展界别月和“六送下乡”活动，助力常态化疫情防控、低收入农户增收和平安法治建设等工作，努力将服务事项办实办优。

（四）进一步推动改革探索实践，打造创新政协。坚持平台创新，在全区推广“协洽会”和“民生议事堂”建设，推动政协

协商向基层延伸；进一步探索建设“企业家委员沙龙”等平台，丰富政协履职实践。坚持数字创新，推进“莲都数字政协”五年行动，以数字化理念推进政协工作全方位、系统性重塑，全面构建“掌上履职”“掌上办公”“掌上议政厅”体系，赋能委员微工作室和“请你来协商”平台，迭代升级提案系统、委员管理服务系统和政协网站，推动发展“指尖上的协商民主”。坚持制度创新，完善党组听取机关及各专门委员会党建工作汇报机制，建立党外委员专题视察、常委提交履职报告和委员履职清单化等制度，扎实政协履职保障。

（五）进一步强化两支队伍建设，打造活力政协。主动适应新形势新任务，全面增强履职本领，着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要尊重和保障委员权利，完善委员联络制度，健全委员联络机构，制订委员培训和走访计划，推行数字化考评机制，引导委员珍惜自身荣誉，恪守宪法法律，锤炼道德品行，提高能力素质，切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用。要重视和加强干部队伍建设，充分发挥机关党组作用，聚焦变革型组织建设要求，以数字化改革为切入点，推动转作风提效率，不断提高服务和保障政协履职的能力和水平。

各位委员、同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共莲都区委的坚强领导下，传承初心之志，筑牢同心之基，善履协商之职，恪尽兴莲之责，锐意进取，埋头苦干，为接续高质量发展建设百万人口大城市、与全省同步

迈向共同富裕贡献政协力量!

区政协十六届一次会议秘书处

2022年2月10日印
